

**- שיבת מליאה מוקלטת ומצולמת –**  
**- לינק לצילום המליאה יעלה לאתר האינטרנט של המועצה בצירוף לפרוטוקול -**

**נושא : פרוטוקול מליאה 04/16**

**תאריך : 18.4.16**

**על סדר היום :**

1. אישור פרוטוקול מס' 03/16 מיום 30.3.16 .
2. דיווח שוטף - ראש המועצה.
3. דיווח תכנית התייעלות.
4. דיווח רבעון רביעי 2015 - מציג : גזבר המועצה.
5. הצגת חזון החינוך.
6. אישור תב"רים – מציג : גזבר המועצה.
7. שונות.
8. הרמת כוסית לחג הפסח.

**\*\*\*חולק לחברים :**

- פרוטוקול מליאה מס' 3/16.
- דו"ח השוואתי- ביצוע תכנית ההתייעלות + דו"ח ביצוע בפועל רבעון רביעי 2015.
- רשימת תב"רים עדכנית לאישור המליאה.

נוכחים מקרב חברי המליאה	חסרים מקרב חברי המליאה	נוכחים מקרב חברי המליאה
ירון אוחיון – מנכ"ל החברה הכלכלית גלבוע בע"מ	אילן הרוניאן- אביטל	עובד נור – ראש המועצה
ג'ואד זועבי – גזבר המועצה	אמויאל רמי- אומן	דוד בונפיל ישי – אדירים
יאיר ילובסקי – ר' מינהל חינוך	משה פלד- בית השיטה	הישאם זועבי – טייבה
אילנה חייט – מזכיר המועצה	דני פלג- גבע	לאה נהוראי- בית אלפא
אייל פייגנבאום – מבקר המועצה	יעקב פרץ- גדיש	רמי אלהרר- ברק
עו"ד אילן מירון – יועץ משפטי	ששון יעקב- גן נר	אהרון יהושוע- גדעונה
אלונה סדן- שאול- רשמת הפרוטוקול	איתן עזר- גן נר	ארמנד עמוס- דבורה
תושבים	זועבי עבדל רחמן- טמרה	ליאור שמש- חבר
	עשהאל מור- יזרעאל	אגמון ישי- חפציבה
	לירון רותם- כפר יחזקאל	עומר רימשון- מולדת
	יונה אפרים- מגן שאול	מיכאל אברהם – מיטב
	עיד סלים- מוקיבלה	אבי טייר- מלאה
	חמאד קאסם- מוקיבלה	פליקס דה פז- ניר יפה
	ניב שולמן- רמת צבי	מוחמד זועבי – נעורה

		עבדל סלאם זועבי – נעורה
		עבדל סלאם עומרי- סנדלה
		יצחק צפדיה- עין חרוד איחוד
		רמון בן ארי- עין חרוד מאוחד
		ערן יעקב- פרזון
		אסף ורדי- רם און
		צבי שחר – תל יוסף
		לילי רוטנברג- נורית

### תמצית הדברים:

החלטה	תמצית הדברים	הנושא לסדר היום
	<p><b>הקדמה – ראש המועצה :</b> מבקש לציין שני אירועים שהתקיימו לאחרונה, המעוררים גאווה לנוכח הרתמות התושבים והקהילה לקיומם:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>צעדת הגלבוע ה - 50</b> – התקיימה בהשתתפות כעשרת אלפים צועדים מכל רחבי הארץ, משלחות צועדים מחו"ל, ילדי גני הילדים וקבוצות מאורגנות מיישובי המועצה. מדגיש את הארגון שזכה לשבחים, את עבודת עובדי המועצה והמרכזים הקהילתיים גלבוע, בהובלתה של סיוון גולדמן.</li> <li>- <b>קימחא דפיסחא</b> – תורמים רבים – חקלאים, קבלנים ובעלי עסקים- נרתמו למבצע, בתרומת מוצרי מזון וכסף. לחבילות המזון שחולקו צורפו תווי קניה, כדי לאפשר למשפחות את חוויית הקניה לחג. היום הסתיימה החלוקה. מציין את עבודת עובדי המועצה בהובלת מינהל שירות לתושב בראשותו של דודי בונפיל.</li> </ul>	
<p>בעד – 21 נגד- אין נמנע- 1 <b>החלטה :</b> מליאת המועצה מאשרת פרוטוקול 03/16 מישיבתה מיום 30.3.16.</p>	- אין הערות חברים לפרוטוקול -	<p><b>סעיף 1 לסדר היום : אישור פרוטוקול 03/16 מיום 30.3.16</b></p>
<p><b>ראש המועצה</b> – מאחד סעיפים 3,4 לסדר היום במסגרת סקירת הגזבר, מאחר והינם כרוכים זה בזה.</p>		

**סעיפים 3,4**  
**לסדר היום:**  
**דיווח תכנית**  
**התייעלות**  
**+דיווח רבעון**  
**רביעי 2015**

**דגשים לדיווח גזבר המועצה -**

**זמן שאלות ותשובות –**

**דגשים לדיווח הגזבר :**

- מציג דו"ח השוואתי- ביצוע תכנית ההתייעלות + דו"ח ביצוע בפועל רבעון רביעי 2015.
- תכנית ההתייעלות עדכנה והחליפה את תקציב 2015 שאושר בעיתו במליאה. לדוגמה : בארנונה תוקצב 54.450 מיליון ₪. בתכנית ההתייעלות עדכנה את הסעיף ל- 46.500 מיליון ₪, לאחר שהופחת סכום שהיינו אמורים לגבות באמצעות חברת גבייה- פעולה שלא בוצעה. בביצוע בפועל של שורה זו, גבינו 47.900 מיליון ₪, שהם 1.426 מיליון ₪ מעבר למתוכנן.
- הגירעון הצפוי עמד על 10 מיליון ₪. בפועל, הסתכם הגירעון ל- 9.859 מיליון ₪.
- בסוף מאי 2016 יוגש הדו"ח המבוקר לשנת 2015 לוועדה לענייני ביקורת ואח"כ יובא למליאה.
- תקבולים ממשד החינוך גבינו פחות 4.183 מיליון ₪, אך גם ההוצאות בפועל בחינוך היו פחות כ- 5.046 מיליון ₪. . התוצאות בחינוך נובעות מהיעדר פעילות בחודשי הקיץ, מאחר והתקציב נבנה בהכפלה אוטומטית של ההכנסות וההוצאות מינואר עד יוני . לכן הנתון שהתקבל בפועל בחינוך, אינו משמעותי לתקציב.
- לשאלת איציק צפדיה משיב הגזבר כי הנחות בארנונה נרשמות גם בעמודת ההכנסות וגם בעמודת ההוצאות. זאת בשל הקושי לחזות את ס"כ ההנחות מראש, בעיקר לנוכח העובדה כי מתקיים הליך מחיקת חובות למול משרד הפנים. היועץ המשפטי מוסיף כי ישנן הנחות אוטומטיות בארנונה הניתנות עפ"י מבחני זכאות של ביטוח לאומי וישנן הנחות הניתנות בוועדת ההנחות בארנונה עפ"י תבחינים של מצב סוציאלי הנכון לאותה שנה.

**ראש המועצה – תכנית ההתייעלות עליה חתמנו מול משרד הפנים, מחייבת הורדת הוצאות והגדלת הכנסות במקביל. במסגרתה, הערכנו שנוכל להתייעל ולחסוך בין 6-8 מיליון ₪ ועוד 2.5 מיליון ₪ בסיכום עם וועד העובדים. המו"מ עם וועד העובדים עלה על שרטון, ואלו העובדות :**

- מתחילה הודענו כי אנו מעדיפים לבצע צעדים שימנעו את הצורך בפיטורי עובדים.
- מאחר ולא הצלחנו להגיע להסכמה, עלינו לוועדה פריטטית – מסלול המשתף את נציגי וועד העובדים, ההסתדרות והמועצה – עם רשימת שמות מספר עובדים שאנו מבקשים לסיים את העסקתם, ככל שלא נגיע להסכמות.
- לאחר הוועדה הפריטטית, הגענו לשלב בוררות, בו נעשה ניסיון לתווך בין הצדדים. בפני הבוררת טענו שניתן לסיים את המהלך בהסכמה עם הוועד ומבלי לפטר עובדים, באמצעות תרומת ימי עבודה, ימי הבראה ואמצעים נוספים, אליהם יהיו שותפים העובדים והבכירים. וועד העובדים סרב לתווך זה, לכן הבוררת נדרשת להגיע להחלטה.
- למרות דברים אלה, המשכנו בהידברות עם וועד העובדים עד יום חמישי האחרון והגענו להסכמות עליהם היינו אמורים לחתום : המועצה התחייבה שלא לפטר עובדים במסגרת תכנית ההתייעלות במשך 24 חודשים, ולוותר על כ- 300 אלף ₪ מדרישתה. חלוקת צי הרכב תבוצע עפ"י החלטת הנהלת המועצה ושיקולה ביחס לתנאים ולדרישות התפקידים. כלל העובדים במדרג לפי רמת שכר אמורים היו לוותר למשך שנה על ס"כ 7%-6.5%-6% בהתאמה ובצורה זו לתרום את השתתפותם בצמצומים – בס"כ של כ- 1.3 מיליון ₪.
- השבוע הכניס וועד העובדים שני תנאים לחתימתם על ההסכם, שלא יכולתי להסכים להם : האחד – מי שרכבו יילקח יקבל כנגד זה אחזקת רכב. השני- כל התנאים הקיימים כיום לעובדים יתקבעו בהסכם לשנתיים הקרובות. לתנאי השני ביקשנו שיתווסף המשפט **"בהתאם ובכפוף לחוק"**. הוועד סרב לתוספת זו ולכן לא הסכמנו לחתום על ההסכם בהתניות אלה.
- לנוכח דברים אלה, החלטנו לבדוק את הדרך בה מתוגמלים כיום העובדים. ייתכן כי חלקם אינו זכאי לתגמול אותו הוא מקבל, או שיתכן כי אסור לתת אותו.
- לא תהיה ברירה אלא לחזור חזרה לבוררת ולדרוש פיטורין כי זה הכלי היחיד העומד לרשותנו כיום. אנו

<p>הולכים לכך בלב כבד כי פרנסתם של עובדים תיפגע. מאידך, איננו יכולים שלא לעמוד בתכנית ההתייעלות עליה התחייבנו מול משרד הפנים. ביצענו תהליך מאוד ארוך מול וועד העובדים מתוך רצון טוב וניסיון כן שלא לפגוע בעובדים, ומיצינו אותו.</p> <p>- בתחילת מאי 2016 תגיש המועצה את סיכומיה לבוררת. אחרי 30 יום יגיש וועד העובדים את עמדתו.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• לשאלת חברים משיב כי בשלב הראשון, 8 עובדים קיבלו מכתבי שימוע, אולם ככל שחולף הזמן התחשיב התקציבי משתנה, לכן מניח כי לא נוכל להסתפק ברשימה של 8 עובדים ונאלץ להגדילה.</li> <li>• להערת צבי שחר כי ניתן להביא לפסים מעשיים תכנית התייעלות שהגיש למניעת פיטורי עובדים באמצעות מלווה מרצון, משיב כי היו בדרך תכניות רבות שניתן היה לאשר ולקבל, אולם לנוכח המצב בו ניכר כי ההחלטות המתקבלות ע"י וועד העובדים אינן ענייניות ואינן מובילות להתקדמות, אין לכך מקום כעת.</li> <li>• לשאלות אסף ורדי ומיכאל אברהם משיב כי הבוררת הינה עו"ד נאווה לוי. המועצה מיוצגת ע"י עו"ד מירון. הוועד מיוצג ע"י ההסתדרות. משרד הפנים אינו קשור ואינו משתף פעולה, למרות בקשותינו החוזרות ונשנות. לא נדרש אישור משרד הפנים לפיטורין. רק לקליטת כוח אדם.</li> <li>• לשאלת אסף ורדי משיב כי המועצה מיישמת אמצעים נוספים לחיסכון תקציבי משמעותי לשם עמידה ביעדים, כמו התייעלות בכ- 2 מיליון ₪ בעלות הטמנת פסולת, התייעלות בצי הרכב שתיושם לאחר החלטת הבוררת ועוד. נמשיך לעדכן ולשתף את המליאה.</li> <li>• לשאלת לאה נהוראי אם פיטורי העובדים יפגעו בשירות הניתן ע"י המועצה, משיב כי לנוכח הקושי לשלם משכורות לעובדים, נדרש להתייעל ולהצטמצם, גם במחיר של פגיעה זמנית בשירות.</li> </ul> <p>לשאלת איציק צפדיה בנושא עמדת משרד הפנים ביחס לצו הארנונה החדש למועצה, משיב ראש המועצה כי וועדת משנה של המליאה מבצעת עבודה מעמיקה לשינוי צו הארנונה. איציק צפדיה יו"ר הוועדה. הוועדה קבעה עקרונות לצו. התקיימה פגישה חיובית מאוד במשרד הפנים בנושא, אצל סגן ראש המינהל לרשויות מקומיות, סיוון להבי. למדנו כי משרד הפנים מתמקד רק בתעריף, וכי בשנים האחרונות נקבעו כללים נוקשים שאינם מאפשרים העלאת התעריפים. לכן, כל היישובים שהגישו הטלת ארנונה בשנים 2015/16 נענו בשלילה. קווי המדיניות של משרדי הפנים והאוצר, מונעים כל סיכוי ליישובים להעלות את תעריפי הארנונה ומונעים מיישובים שלא הטילו ארנונה בעבר, להטיל כעת. נראה כי קווי המדיניות יוגמשו לרשויות המצויות תחת תכנית התייעלות או הבראה ותתאפשר העלאה מסוימת. מזכיר כי במסגרת תכנית ההתייעלות אנו אמורים להעלות הארנונה ב- 2%. לא מאמין כי נוכל להעלות משמעותית מעבר לכך. לאחר שנקבל את הנחיות משרד הפנים לצו הארנונה ל- 2017, נבצע התאמות והוא יובא בפני המליאה במאי 2016. הצו צריך לקבל את אישור המליאה עד 1 יוני 2016.</p>	
---	--

**סעיף 5 לסדר  
היום : הצגת  
חזון החינוך.**

**ראש מינהל חינוך מציג –**

**זמן שאלות ותשובות –**

**הקדמה – ראש המועצה :**

- אנו מקיימים תהליך מעמיק במועצת החינוך האזורית, המונה קבוצת מתנדבים מקרב תושבים בגלבו, שמטרתו לגבש חזון לחינוך, מתוכו תיגזר תכנית עבודה אל גני הילדים, בתי הספר והחינוך הבלתי פורמלי.

**דגשים להצגת ראש מינהל חינוך :**

**מועצת החינוך :**

- פועלת מספטמבר 2016. מטרתה, כפי שהוגדרה ע"י ראש המועצה, לסייע למינהל החינוך בהתוויית מטרות, מדיניות ותכניות עבודה, מתוך ראיית על של צרכי החינוך במועצה.
- מורכבת מאנשי מקצוע בתחום החינוך הפורמלי והבלתי פורמלי. כולם תושבי האזור, שהתנדבו לסייע במטרות אלה.
- לומדת תחומים ומוסדות הקיימים במועצות שכנות, קשובה לרצון הציבור, לומדת את צרכי המועצה ותכנית האב לבינוי חינוך ועוד. כל זאת בכדי להרחיב ראייתה לצרכי החינוך במועצה ופיתוחו ולשמש גורם מסייע, מייעץ ומכווין למועצה.

**חזון החינוך – הצגה ראשונית להערות והארות :**

- בסוף חודש מאי יוזמנו תושבי המועצה, שירצו לקחת חלק בבניית החזון, למרחב פתוח של שולחנות עגולים .
- פורום מנהלי בתי הספר שותף מלא בבניית החזון.

**ראש המועצה –** בחזון ביקשנו לתת דגש להטרוגניות החברה והקהילה בגלבו, ולהעצימה. לחיבור בין העשייה בעבר לעשייה בעתיד. לגאווה ולשייכות למקום – לנופים, לערכים, לחקלאות. את כל אלה אנו מבקשים להעצים בילדינו ובתושבינו. אנו מבקשים לראות את ילדינו צומחים ומטביעים חותם בקהילה ובחברה הישראלית.

- מהחזון נפרטו עקרונות אסטרטגיים, כמו בניית מנהיגות צעירה, מינוף והעצמת מוסדות ומשאבים מקומיים, במה לביטוי של כוחות מקומיים מהאזור, יצירת שותפויות קהילתיות סביב מטרות משותפות ועוד. אלו יובילו ויכוונו את הרמה האופרטיבית. לדוגמה – שיתוף בין תעשייה לחינוך : מגמות בבתי"ס שיצמיחו עובדים לתעשיות המתקדמות הקיימות במועצה, כמו בתחום רובטיקה, מכטרוניקה וכו'.
- החזון שיגובש יוטמע במעגלי שיח עם תושבים ובמערכות החינוך.
- מתוך החזון והעקרונות האסטרטגיים הנזכרים ממנו יבנו תכניות עבודה רב שנתיות למינהל החינוך.

**התייחסות חברי המליאה :**

**עמר רימשון –** החזון אינו מקדם את הדור הצעיר למצוינות, לתחרותיות, לקידום ואינו מתייחס לחריגים. החזון צריך לאתגר את המערכת ולהציע פיתוח מגוון אפשרויות בחינוך, שאינו קיים בגלבו. החזון משאיר את החינוך באזור הנוחות.

**לאה נהוראי –** האם יש חשיבה על פיתוח לימודים טכנולוגיים ?

**איציק צפדיה –** הייתי רוצה לראות בחזון התייחסות להקמת ביי"ס יהודי-ערבי ?

**מיכאל אברהם –** קודם כל נדרשים תקציבים. גן מיטב זקוק לשיפוץ. בלי תקציבים אין חזון.

**צבי שחר –** אני בעד מצוינות, אך לא על חשבון החלש. האם החזון צריך לשקף תחרות עזרה הדדית ? או גם תחרות

וגם עזרה הדדית. קודם כל צריך להיות חזון אח"כ תקציב.

דמי אלהרן – זו תחילת של תהליך. צריך לראות איך משתלבים נושאים כמו ערבים, דתיים וקבוצות נוספות. נעשתה עבודה רצינית ומעמיקה וממנה ניתן לבנות את המשך התהליך. מציע עזרה ככל שיידרש ומאחל הצלחה.

#### **סיכום ראש המועצה :**

הוכח בגלובע כי אנו יודעים לכוון למציאות ולהשיגה, גם אם זה אינו כתוב בחזון, ואולי עדיף שכך. חסר בחזון הגדרת תחום בחינוך, שהמועצה מבקשת לשים עליו דגש. יש שיח מתחדש ביחס ללימודים טכנולוגיים – מגמות טכנולוגיות ומקצועיות. אנו חושבים שצריך לתת על כך את הדעת. חסרים כיום במדינה בעלי מקצוע. ראוי שהקמת בי"ס יהודי- ערבי תידון ואפשר כי נושא זה ייכנס לחזון. מחזק את ידיו של ראש מינהל החינוך, מועצת החינוך והצוות המתנדב לעשייה במועצה.

<p>ראש המועצה מציין כי התקבלו תב"רים חדשים שנוספו לרשימה שחולקה לחברים –  גזבר המועצה מציג ומפרט את רשימת התב"רים –  זמן שאלות ותשובות –</p> <p>בעד – 22  נגד – אין  נמנע – אין</p> <p><b>החלטה :</b> מליאת המועצה מאשרת את רשימת התב"רים, כפי שהוצגה ומצ"ב לפרוטוקול.</p>	<p>סעיף 6 לסדר  היום: אישור  תב"רים</p>
<p>- גזבר המועצה מסביר ומפרט –</p>	<p>סעיף 7 לסדר  היום : שונות</p>
<p>בעד – 22  נגד – אין  נמנע – אין</p> <p><b>החלטה :</b> מליאת המועצה מאשרת פתיחת חשבון עזר בבנק דקסיה לתקציבי מפעל הפיס עבור פרויקט בינוי גן ילדים בבית אלפא.</p>	<p>פתיחת חשבון  עזר בבנק  דקסיה עבור  פרויקט גן  ילדים בית  אלפא</p>
<p>ראש המועצה מציג –  גריעה מורשה חתימה:  אהרון סבח ת.ז. [REDACTED]  <b>מורשי חתימה :</b>  חיה יהושוע ת.ז. [REDACTED]  רחמים תעסה ת.ז. [REDACTED]  מרדכי בצראוי ת.ז. [REDACTED]</p> <p><b>בנק הבינלאומי, עפולה, מס' סניף 111, מס' חשבון [REDACTED]</b></p> <p>בעד – 22  נגד – אין</p>	<p>החלפת מורשי  חתימה בחשבון  בנק וועד מקומי  גדעונה – הבנק  הבינלאומי,  עפולה,  מס' סניף 111,  מס' חשבון  409341428</p>

נמנע – אין

**החלטה** : מליאת המועצה מאשרת החלפת מורשי חתימה בחשבון בנק וועד מקומי גדעונה, כר"מ :

**גריעה מורשי חתימה:**

אהרון סבח ת.ז. [REDACTED]

**מורשי חתימה נוספים :**

חיה יהושוע ת.ז. [REDACTED]

רחמים תעסה ת.ז. [REDACTED]

מרדכי בצראוי ת.ז. [REDACTED]

אישור זכות חתימה: חתימת כל אחד ממורשי החתימה בנפרד, בהצטרף ליו"ר הועד הדס נבו כתבי , ת.ז. [REDACTED], יחייב את חשבון הועד.

רשמה : אלונה סדן שאול, רשמת הפרוטוקול.

על החתום

עובד נור - ראש המועצה

אילנה חייט – מזכיר המועצה

**העתקים** : לנוכחים. לחסרים. הגב' אילנה חייט – מזכיר המועצה. תיק מליאה 04/16.