

2012

דוח מבקר המועצה לשנת 2012 המועצה האזורית הגלבוע

20.3.2013



דוח ביקורת לשנת 2012

היבטים בתחום הביטוח

ערכם של המבנים והתשתיות הציבוריות במועצה האזורית הגלבוע מוערך בסכום גדול. פגיעה בהם עלולה להיות מהותית בהשפעה על מצבה הכלכלי של המועצה האזורית.

בהערכת הסיכונים הנשקפים למועצה האזורית הגלבוע, נלקחו בחשבון הסיכונים הנגזרים מאסונות טבע ובעיקר רעידות אדמה ושיטפונות.

תרחיש הייחוס הארצי מניח אירוע של רעידת אדמה הרסנית שמוקדה ממוקם באזור העיר בית שאן, על השבר הסורי – אפריקאי, הסמוך גיאוגרפית לשטח המועצה האזורית הגלבוע.

אחת השיטות המקובלות לטיפול בסיכונים הינם הסדרי ביטוח. סיכון הוא מצב אובייקטיבי אשר לא תלוי במודעות.

מדובר בטיפול בסיכונים טהורים בחיי הארגון, המתייחסים לנזקי רכוש, אובדן הכנסות, סיכונים חבויות וסיכונים הקשורים לחיי אדם. בביטוח חיים מבטחים ערך שאיננו כמותי, אשר בא לתגמל על מה שקרה לך. לעומת זאת ביטוחי רכוש מבטיחים שיפוי המבוטח ומנסים להחזיר את המצב לקדמותו.

הגדרתה של פוליסת הביטוח (חוזה הביטוח) דומה להגדרה של חוזה על פי חוק החוזים.

בחוזה זה ישנם שני צדדים : מבטח ומבוטח.

הצד המבוטח מציע למבטח לקיים חוזה והמבטח מסכים ובכך מתחייב, תמורת דמי ביטוח שיקבל מהמבוטח, לשלם

למבוטח (או לצד ג' המוטב) תגמולי ביטוח בקרות מקרה הביטוח.

המבטח לוקח על עצמו סיכון בקבלו את ההצעה , אך מסכים לכך תמורת דמי ביטוח וכך הוא מנטרל את הסיכון ע"י

כריתת חוזה עם מבוטחים רבים.

המבוטח מנטרל באמצעות חוזה הביטוח את הסיכון אליו הוא חשוף.

הביטוחים במועצה מטופלים באגף הגזברות, על ידי מרכזת תחום הביטוחים.

פעולות הביקורת

מבקר המועצה בדק היבטים שונים בתחום ביטוחי המועצה במהלך החודשים מרץ – דצמבר 2012 וקיים מספר פגישות עם מרכזת תחום הביטוח במועצה הגב' ז. ס, המשמשת גם כמזכירת הגזבר.

בנוסף קיים המבקר מספר פגישות עם סגן ראש המועצה האחראי על מנהל פיתוח, מזכיר המועצה, גזבר המועצה, יועץ הביטוח של המועצה (ראה להלן), מהנדס המועצה, קב"ט המועצה, מנהל תאגיד המים, מנהל צוות התפעול בתאגיד המים ורכזת התבר"ים במועצה.

המבקר התלווה למספר סיורים בשטח המועצה האזורית, בהן סקר חלק מהרכוש המבוטח בביטוחי המועצה האזורית.

ממצאי הביקורת

1. במחלקת הגזברות, שבתחום אחריותה ביטוחי המועצה, תאגידי המועצה וגופי הסמך, אין נהלי עבודה כתובים, על פיהם מתנהלת העבודה בתחום ביטוחי המועצה.
מכאן שאין כעת נהלים המחייבים את מנהלי ועובדי המועצה, התאגידיים בבעלות המועצה וגופי הסמך (להלן: "העובדים"), בכל הנוגע להתנהלותם עם קרות אירועי ביטוח.
בתגובה לביקורת הכיר גזבר המועצה בנחיצות הנהלים וסוכם על כתיבת נהלים פנימיים בתחום הביטוח.
בהמשך לפגישה עם גזבר המועצה, נפגש המבקר ב-25.6.12 עם מזכיר המועצה ובפגישה סוכם כי:
 - א. יגובשו הנהלים המחייבים בתחום הביטוח ל"עובדים".
 - ב. יחודדו התנאים המחייבים את המועצה, התאגידיים וגופי הסמך לקיום חביותיהן של חברות הביטוח בפוליסות הביטוח המעודכנות לשנת 2012-2013.
 - ג. הנהלים החדשים והתנאים המחייבים את המועצה (במסגרת העתקי פוליסות הביטוח המעודכנות), יועברו במסגרת ישיבת שולחן מרכזי בה משתתפים מנהלים במועצה, בתאגידיים וגופי הסמך.
2. א. אין אינפורמציה במערכת המחשוב של מחלקת הגזברות לגבי תביעות רכוש בגין נכסי המועצה וכן לגבי ביטוח צד ג'.
ב. לא קיימת שימוש בתוכנה, אליה מוזנים נתוני התביעות, המשמשת לצורך ניהול מעקב אחר התפתחות התיק.
מכאן שלמועצה האזורית אין שליטה באמצעות מערכות המידע, על היקפי התביעות נגדה ותביעותיה שלה.
אין דיווח על מפגעים בתשתיות תחבורה ברחבי המועצה, למחלקת ההנדסה במועצה האזורית בעקבותיהם נוצרות עילות לתביעה ביטוחית המפגעים.
מפגעים שלא יטופלו עלולים לגרום לתביעות חוזרות ונשנות בשל אותו מפגע.
3. לעיתים אירועי הביטוח לא מדווחים כלל למרכזת על הביטוח. במקרים כאלה המועצה האזורית עלולה לשאת בנזקים, העלולים להיות כבדים, בשל אי הגשת תביעה בשמה. כתוצאה מכך תמנע ממנה האפשרות לקבלת תגמולי ביטוח.
4. אי דיווח על אירועי ביטוח תוך זמן סביר: לביקורת נמסר כי כאשר הערכת הנזק נמוכה מסכום ההשתתפות העצמית ואף במקרים בהם טרם בוצעה הערכת שמאי, התביעה לא מדווחת למרכזת תחום הביטוח, עם קרות האירוע. לעיתים מתקיים פער של חודשים מקרות האירוע ועד להעברת המידע למרכזת תחום הביטוח.
במקרה אחר, הטיפול התחיל באופן עצמאי על ידי תאגידי המים קולחי הגלבוש עם באמצעות פניה ישירה לשמאי להערכת הנזק וקיום מו"מ עצמאי עם התובע.

הדבר עלול למנוע מהמועצה האזורית, חברות בשליטת המועצה, תאגיד המים וגופי סמך שבשליטתה ומבוטחים באמצעותה, לקבל תגמולי ביטוח המגיעים להם בשל אי דיווח בזמן סביר ועמידה בתנאי חברות הביטוח.

5. יועץ הביטוח מר א.ל. המליץ, על רכישת פוליסה לביטוח אחריות מקצועית למחלקת מהנדס הרשות המקומית והוועדה המקומית לתכנון ובניה (להלן: פוליסת הביטוח). פוליסת הביטוח מבטחת כאמור את מהנדס המועצה ועובדי מחלקתו וכן את חברי וועדת התכנון ובנייה אשר רובם מכהנים בתפקידם ללא שכר וכן את ראש המועצה וסגנו, המשמשים יו"ר הוועדה ומ"מ יו"ר הוועדה בהתאמה. ייחודו של כיסוי ביטוחי זה בכך שהוא מכסה את החשיפה לתביעות כספיות של מהנדס הרשות ומחלקתו ו/או חברי הוועדה המקומית לתכנון ובניה בעת מילוי תפקידם, כתוצאה מהיפר חובה מקצועית שהתרחשה לאחר המועד הרטרואקטיבי, שמקורם במעשה רשלנות, מחדל, טעות או השמטה, בהתאם לתנאי הפוליסה וחריגיה. מבדיקת מבקר המועצה נמצא כי למרות המלצתו של יועץ הביטוח, עדיין לא נרכשה פוליסת הביטוח. בתגובה לביקורת הודיע גזבר המועצה, במסגרת פגישת עבודה עם מבקר המועצה מיום 17.6.12, כי המועצה תרכוש את פוליסת הביטוח במסגרת תקציב 2013.

6. בהמשך למסמך שהוציא יועץ הביטוח ב-11.6.2006, בנוגע לנחיצות "אישורי עריכת ביטוח" הנדרשים מקבלנים שהמועצה מתקשרת עימם, ולוודא שאכן בוצעו, בדק מבקר המועצה טפסי אישור עריכת ביטוח במשרדי המועצה האזורית.

מבדיקת הטפסים עלו הליקויים הבאים:

7. לחלק מהפרויקטים בביצוע במועצה האזורית אין כלל טופסי אישור עריכת ביטוח.

8. בכמה תיקי תבר"ים חלק מטופסי אישור עריכת הביטוח, המעודכנים לחיי הפרויקט, חסרים בפועל.

9. הבקרה לבדיקת טופסי עריכת הביטוח היא ידנית ולוקה בחסר.

10. בחלק מהפרויקטים של בינוי ותשתיות במועצה (המבוצעים על ידי קבלנים חיצוניים) וממומנים באמצעות תבר"ים, אין התאמה בין מהלך קיום הפרויקט ושווי העדכני וכיסוי הביטוח שלו לטובת המועצה האזורית. נכון לחודש מרץ 2012 קיימים פרויקטי תשתית פעילים בהיקף של למעלה מ-100 מלש"ח והם בשלב ביצוע ממוצע של כ-85% . (כלומר שווים הצבור מגיע לכ-85 מלש"ח).

11. יועץ הביטוח מסר בפגישתו עם מבקר המועצה, כי במסגרת בדיקת צורכי הביטוח העקיפים של המועצה הנובעים מהתקשרויות עם קבלנים שזכו במכרזים חיצוניים, המליץ כי יעבירו אליו לצורכי בקרה, טופסי אישור עריכת ביטוח. לדבריו במשך השנים האחרונות ועד היום הועבר אליו רק טופס מפרויקט אחד בלבד. כאמור לא נמצאה התאמה בין שווים הצבור של הפרויקטים ובין שווים של הפרויקטים בביצוע, על פי הכיסויים הביטוחיים שהועברו למועצה על ידי הקבלנים המבצעים.

לגבי חלק מהטפסים החסרים, ייתכן כי במשרדי הקבלנים מצויות פוליסות הביטוח המבטחות את חלק מהפרויקטים בביצוע, שחסרים במשרדה של רכזת התבר"ים במועצה.

12 א. בחלק מהפרויקטים המבוצעים על ידי קבלן חיצוני שזכה במכרז, מבוטח הקבלן בפוליסת ביטוח לעבודות קבלניות.

נמצא שהפוליסה כוללת מחזור עבודות כולל, בכל האתרים בהם הוא פועל, בהיקף כספי שנתי של כ-10 מלש"ח. כאשר סכום מקסימאלי לפיצוי עבור נזק ביטוחי באתר עבודות אחד מוגבל ל-5 מלש"ח.

נמצא כי מבין כמה פרויקטים שהקבלן מבצע עבור המועצה נכון להיום יש פרויקט אחד שמתמשך מספר שנים וטרם הגיע לסימום (פרויקט אולם הספורט בגן נר) ששווי העבודות שהושקעו בו עד היום, כ-20 מלש"ח. העבודות בו, סכום זה עולה על שווי סכום הביטוח לרעידת אדמה של הקבלן לכלל העבודות של הקבלן ברחבי הארץ והוא בערך הגבוה בכ-300% יותר מהפיצוי המקסימאלי לאתר עבודות תשתית אחד.

בשל מיקום המועצה בסמוך לקו השבר הסורי אפריקאי, הסיכון להיפגעות ברעידת אדמה חזקה הוא גבוה. מכאן שנכון לעת הזו הפרויקטים שמבצע הקבלן החיצוני, במועצה האזורית, נמצאים בתת ביטוח.

ב. התחייבויותיו של הקבלן בתחום הכיסוי הביטוחי הנדרש, לא ממולאות על פי שוויין המצטבר של הפרויקטים ששוויים מוערך כיום בכ-20 מלש"ח, עד לסיום העבודות ומסירת הפרויקטים הגמורים, לרשות המועצה האזורית. מכאן שהעברת הסיכון לפרויקט אל הקבלן הזוכה במכרזים, לא מיושמת כראוי.

13. הערכת שווי הרכוש והתכולה ע"י שמאי לצרכי ביטוחי המועצה במועצה האזורית, בוצעה לאחרונה בשנת 2007. סקר הרכוש האחרון במועצה האזורית (להלן הסקר) בוצע כאמור בתחילת שנת 2007 על ידי חברת שמאים חיצונית, והועבר לחברת הביטוח שזכתה במכרז לביטוח הרכוש והתכולה במועצה.

המבקר בדק וניתח את סקר הרכוש, והתייעץ עם יועץ הביטוח של המועצה בנוגע אליו.
מבדיקת רשימת המבנים והתכולה ע"י מבקר המועצה עולים הנתונים הבאים:

- א. שווי המבנים המבוטחים במועצה ע"פ פוליסת הביטוח: 105 מלש"ח.
- ב. שווי התכולה: 38 מלש"ח.
- ג. ביטוח הרכוש כולל סיכוני: אש, נזקי טבע ורעידות אדמה.

ביטוחי הנכסים והתכולה (רכוש) של המועצה האזורית הגלבע לשנים 2012-2013, מכסים את הרכוש והתכולה על פי הערכת שווים משנת 2007.

בעקבות ניתוח הנתונים שבסקר הרכוש עולים הממצאים הבאים:

14. מאז שנת 2007 הוקמו מבנים חדשים נוספים בשטחי המועצה. מכאן שהמועצה האזורית עלולה להימצא בביטוח

חסר.

15. א. שווי המקלטים עיליים ותת קרקעיים מהווים על פי הסקר למעלה מ-40% משווי כלל המבנים המבוטחים כיום במועצה.

האחריות להתקנת המקלטים הציבוריים ולתחזוקתם מוטלת על הרשויות המקומיות מעוגנת בחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א – 1951 (חוק הג"א). תקנות ההתגוננות האזרחית (השתתפות רשויות מקומיות) (תיקון) (התשמ"א – 1984) מטילות על הרשות המקומית את האחריות לשלמות המתקנים (מקלטים, מבנים ומחסנים) וציוד הג"א הנמצא בתחום שיפוטן. כפועל יוצא מאלה הוציא משרד הפנים, הנחיות להגשת מסגרת תקציב הרשות המקומית לשנת 2011, בהן נקבע כי על הרשות המקומית לבטח את הציוד, המבנים והמקלטים מפני שיטפונות, שריפה, גניבה, סיכוני חשמל וכיוצא באלה וכן להתקין גלאים ואמצעים אלקטרוניים לאבטחת המחסנים ולהתרעה על הסיכונים האמורים.

בפגישה שנערכה עם קב"ט המועצה נמסר שלהערכתו עד כ-20% מהמקלטים במועצה אינם שמישים כתוצאה מחזירת מים אליהם. חלק המקלטים הוצפו במהלך החורף האחרון.

ג. למרות העובדה שהמקלטים, המבוטחים כאמור, הוצפו במי גשמים טרם נעשתה פניה לסוכן הביטוח וטרם זומן שמאי על מנת להעריך את הנזקים.

16. מאז הסקר האחרון, נבנו מבנים ציבוריים חדשים רבים במועצה שאינם כלולים כאמור ברשימת המבנים המבוטחים במועצה.

א. מכאן שאין התאמה בין שווי המבנים והתכולה שבהם על פי הסקר משנת 2007 ובין שווי המבנים והתכולה,

המבוטחים בפוליסה לשנים 2012-2013.

ב. מכאן שאין גם התאמה בין שווי רשימת התכולה הקיימת במבנים החדשים שנבנו משנת 2007 ובעלות המועצה ובין שוויה על פי פוליסת הביטוח.

17. שווי התכולה של בית שטורמן, שאינו בעלות המועצה מהווה, כ 60% משווי כלל התכולה המבוטחת שבבעלות המועצה האזורית, תאגיד המים, החברה הכלכלית ושאר גופי הסמך שבשליטת המועצה האזורית.

18. המועצה רשאית לדרוש מחברת הביטוח הזוכה במכרז לביצוע הביטוחים, לבצע על חשבונה סקר רכוש – כולל שבר מכני. קביעת הסוקר ועריכת הסקר ייעשו בין המבוטח לבין חברת הביטוח. לאחר ביצוע הסקר והתאמת סכומי הביטוח בפוליסה על פיו – מבוטל סעיף "ביטוח חסר".

19. מבדיקת המבקר עולה כי תעריפי פרמיות הביטוח אותן משלמת המועצה הינן סבירות ביותר והן נגזרת של מכרז שנערך לאחרונה בשנת 2009, שתוקפו ל-5 שנים, באמצעות יועץ הביטוח. המכרז הבא לקביעת תעריפי פרמיית הביטוח יתקיים בשנת 2014.

20. מליאת המועצה האזורית אישרה בישיבתה מחודש אפריל 2012 (ישיבת מליאה 3/12) תוכנית רב שנתית למשך שלוש שנים למימון פרויקטים שאומדנם מוערך ב-500-600 של מאות מלש"ח, באמצעות תבר"ים. המודעות לנזקים שעלולים להיגרם לנכסים ציבוריים כתוצאה מאסונות טבע ובעיקר כתוצאה מרעידת אדמה חזקה שתרחש במדינת ישראל במוקדם או במאוחר, עלתה לאחרונה. רעידת אדמה הרסנית בתחום מדינת ישראל, צפויה לגרום נזק ישיר הנאמד במיליארדי דולרים. המועצה האזורית הגלבוש שוכנת בסמיכות רבה לקו השבר הסורי אפריקאי (פחות מ-20 קילומטרים מגבולה המזרחי של המועצה – מיקום השבר בקרבת העיר בית שאן) . בכך גדלה ההסתברות שמבנים ותשתיות ברחבי המועצה האזורית עשויים להיפגע מרעידת אדמה שמוקדה בשבר הסורי אפריקאי.

מכאן שקיימים סיכונים מהותיים לאירועי ביטוח בפרויקטים שיושקעו בהם מאות מלש"ח .

אלה עשויים לרדת לטמיון במידה ולא יכוסו בפוליסות ביטוח המבטחות אותם בעת ביצועם על פי שוויים בכל מהלך חיי הפרויקטים, בצורה מיטבית.

21. מר א.ל (להלן "יועץ הביטוח" משמש כיועץ ביטוח חיצוני למועצה האזורית (להלן : המועצה) מזה כ-7 שנים.

יועץ הביטוח מסר בפגישתו עם מבקר המועצה כי הוא בהשכלתו כלכלן מוסמך.

עד לראשית שנות ה-90 שימש כמנהל בכיר בשתי חברות ביטוח ; תפקידים שהקנו לו ניסיון וידע רב בתחום.

לאחר מכן פתח עסק עצמאי לייעוץ בתחומי הביטוח והכלכלה.

לבקשתו של מבקר המועצה נמסר לבדיקתו מסמך ההתקשרות בין "יועץ הביטוח" ובין המועצה.

המסמך מתאריך 7.9.2005, תחת הכותרת מתן שירותי ייעוץ בביטוח, ונחתם ביום 12.9.2005 על ידי שני הצדדים.

מבקר המועצה בדק את מסמך ההתקשרות ולהלן הממצאים שעלו :

א. מסמך ההתקשרות בין "יועץ הביטוח" ובין המועצה אינו תוחם את משך ההתקשרות בזמן כלשהוא.

ב. בפגישה שקיים המבקר עם "יועץ הביטוח" מסר האחרון כי במסמך ההתקשרות בינו לבין המועצה,

מפורטים שירותי ייעוץ הביטוח שיינתנו למועצה.

מבדיקת מסמך ההתקשרות, על ידי המבקר להלן פירוט שירותי הייעוץ שיינתנו למועצה :

א. בדיקת צרכי הביטוח הישירים של המועצה.

ב. בדיקת צרכי הביטוח העקיפים של המועצה, הנובעים מההתקשרות עם גורמי חוץ כגון : קבלנים, קבלני משנה, משרד החינוך, ספקים, לקוחות ועוד.

במסגרת זו יסייע למחלקה המשפטית של המועצה העוסקת בהכנת מכרזים בהכללת "סעיפי אחריות" וביטוח ובניסוח "אישור עריכת ביטוח" אשר יתאספו לכל החוזים שבין המועצה לבין קבלנים המבצעים עבודות עבורה.

ג. בהתאם לצורך – בחינת צרכים אלו עם היועץ המשפטי ורואה החשבון של המועצה על מנת לגבש את מסלול הביטוח הנחוץ למועצה.

ד. ייעוץ בהקשר לחידוש הפוליסות הקיימות או הכנת "מפרט" / "מכרז" לקבלת הצעות לביטוח ביחס למערך הביטוחים של המועצה.

1. התאמת הפוליסות המתאימות לצרכים המיוחדים בתחומי הביטוח הבאים : רכוש, כספים, שבר מכני,

ציוד אלקטרוני, צד שלישי, אחריות מקצועית, אחריות מעבידים, עבודות קבלניות, רכב וציוד כבד.

2. במידת הצורך הכנת "מפרט / מכרז" המבוסס על הפוליסות הנ"ל, על מנת לקבל הצעות על בסיס מכנה משותף אחיד.

3. בחינת ההצעות שתוגשנה למועצה ע"י חברות הביטוח באופציות שונות, שקלול כלכלי של הצרכים לעומת ההוצאה – על מנת לקבל מערך ביטוחים אופטימאלי.

4. במידת הצורך מו"מ משלים עם חברות הביטוח.

5. הכנת ההמלצות לביצוע הביטוחים וסיוע בהזמנת הפוליסות.

6. בדיקת הפוליסות והחשבונות בגינן שיימסרו למועצה ע"י חברת הביטוח על סמך האמור לעיל, על מנת לוודא את התאמתם להזמנה.

ה. ייעוץ בקשר עם סקר שייערך ע"י גורמים מוסמכים בתחום ניהול הסיכונים.

ו. ייעוץ שוטף בנושאי ביטוח בהתאם לצרכים המתעוררים מעת לעת.

ז. סיוע בטיפול בתביעות לעובדי המועצה.

ח. הדרכה מקצועית לעובדי המועצה, המטפלים בנושא ביטוח.

ט. הדרכות במערכת החינוך של המועצה, לשימוש במערך הביטוח הסובב אותם והנובע מ-4 מקורות :

1. מערך הביטוח של משרד החינוך.

2. מערך הביטוח המסחרי של המועצה.

3. הכיסוי האוטומטי הניתן על ידי משרד החינוך למקרה של פגיעה מתאונה.

4. הפוליסה לביטוח תאונות אישיות לתלמידים.

המלצות הביקורת

- יש להגדיר כאמור נוהלי עבודה פורמליים בתחום הביטוחים של המועצה האזורית, תאגידיים שבבעלות המועצה וכן גופי הסמך שלה (להלן: "המבוטחים").
- יש לערוך סקר רכוש מעודכן באמצעות חברת שמאים ועל חשבון המבטחת, הזוכה במכרז הביטוחים של המועצה האזורית, ולבטח את הרכוש הנוסף בערך כינון (הקמה מחדש) על פי התעריפים הסבירים שנקבעו במסגרת מכרז הביטוח של המועצה המחייבים את חברת הביטוח שזכתה (חברת מנורה).
פעולות אלו ימנעו מצב של תת ביטוח (תת ביטוח), בקרות חלילה אירועי ביטוח משמעותיים, כמו רעידת אדמה הרסנית, שריפה וכו'.
- יש להעביר את פוליסות הביטוח המעודכנות לכל המנהלים במועצה, תאגידיים בבעלות המועצה וגופי הסמך, בהקדם האפשרי. יש להדגיש בפני המנהלים את התנאים המחייבים את "המבוטחים".
- בכל מקרה של נזק שארע ומכוסה במסגרת ביטוחי המועצה, יש למסור מייד דיווח לרכזת הביטוח. תחילה בהודעה טלפונית ומייד לאחר מכן באמצעות הודעה בכתב בה יפורטו פרטי המקרה וכן הערכה משוערת של הנזק.
- יש לעדכן את התביעות בתחום הביטוח במערכות המידע של המועצה. המועצה תוכל לשלוט במידע בצורה מיטבית להעריך בצורה מדויקת יותר את הסיכונים הנשקפים לה (כחלק מניהול סיכונים נכון) ולערוך בקרה לחברת הביטוח בנוגע להוצאות ההשתתפות העצמית וכן ליידע את מחלקת ההנדסה במועצה על מפגעים לתיקון, על מנת להימנע מתביעות מרובות בגין אותו מפגע בהקשר של ביטוח צד ג.
- יש לעגן את נושא הביטוח בחוזים מול קבלנים וספקים, בצורה מיטבית זאת על מנת להעביר את האחריות לגורם שלישי. האחריות על עריכת הביטוח לפרויקטי התשתית והבניה הציבורית בעת הביצוע, מתחילת הפרויקט ועד סיומו צריכה להיות מושתת על הקבלנים הזוכים במכרזי התשתיות/בניה במועצה האזורית, על פי ערך כינון (הקמה מחדש).
המועצה האזורית הגלבוה תירשם כמוטבת בפוליסות הביטוח הנרכשות על ידי הקבלנים לפרויקטים שמוקמים ברחבי המועצה. בכל מקרה של פיצוי על פי ביטוחי הרכוש הפיצוי ישולם אך ורק לפקודת המועצה האזורית.
יש לעדכן את כל מכרזי תשתית ובניה של המועצה האזורית, החברה הכלכלית, תאגיד המים ויתר יחידות הסמך של המועצה האזורית, על פי כללים אלו.
בכך תקטין המועצה האזורית את הסיכונים אותם היא לוקחת על עצמה בצורה משמעותית.
הדבר מקבל יתר חשיבות כאשר לוקחים בחשבון את היקפי הפרויקטים, 500-600 מלש"ח שאושרו בתוכנית הרב - שנתית במסגרת, מליאת המועצה; בשל היקפי הפרויקטים הקיימים והמתוכננים לשנים הבאות ובשל מיקומה הגיאוגרפי של המועצה והסיכונים הגבוהים לנזק הרסני, בשטחי המועצה האזורית הגלבוה, בעקבות רעידת אדמה בקרבת השבר הסורי-אפריקאי.

7. יש צורך בהטמעת תוכנת מחשב מתאימה למעקב אחר כל פרויקטי התשתית במועצה, בהיבט התאמת פוליסות הביטוח המכסות את הפרויקטים. זאת בדומה לערבויות הבנקאיות הנדרשות מהקבלנים, לכל משך הפרויקט מתחילתו עד לסיומו ושוויו המצטבר העדכני, לשלביו השונים.
8. מניתוח הממצאים, הביקורת ממליצה להמשיך את ההתקשרות עם יועץ הביטוח, לפחות עד לאחר קיום המכרז הבא לקביעת התעריפים לביטוחי המועצה (שיתקיים בשנת 2014).
9. בהמשך צפויות להתקבל הנחיות ונהלים עדכניים ממשרד הפנים בנוגע לניהול וארגון תחום הביטוח ברשויות המקומיות (התקף גם למועצות האזוריות), קביעת תקן כוח האדם המקצועי של יחידת הביטוח ועדכון הכישורים הנדרשים מן העובדים המועסקים בה. אז ניתן יהיה לבצע שינויים במערך כוח האדם המטפל בתחום הביטוח, ובהתאם לצרכים המעודכנים של המועצה האזורית התקפים לאותה עת.
10. על המועצה למקסם במקביל את התועלת מההתקשרות עם יועץ הביטוח : יש להשתמש בצורה מושכלת בכל מגוון השירותים אותם הוא מחויב למועצה האזורית, לתאגידים ולגופי הסמך כל זאת בהתאם להסכם ההתקשרות בין המועצה האזורית לבין יועץ הביטוח (להלן : "היועץ"), שסעיפיו פורטו קודם, בדגש על אלה :
- א. על המועצה להעביר ל"יועץ" לעיון את טופסי עריכת הביטוח לפרויקטים השונים, על מנת שיבצע בקרה על כך הפרויקטים ולשוויים המצטבר).
- ב. לדאוג להדרכה מקצועית שתינתן על ידי היועץ לכל העובדים המטפלים בתחום ביטוחי המועצה.
- ג. לקבל ייעוץ שוטף בנושאי הביטוח בהתאם לצרכים המתעוררים מעת לעת.
11. במקביל על המועצה האזורית להכשיר מקצועית את העובדים המטפלים בתחום הביטוח, על מנת לשפר את מיומנויותיהם בתחום.
- פעולה זאת תשפר את בקרת המועצה האזורית על תחום הביטוח, ממצב בו היום הנתונים נמסרים מחברת הביטוח ומהיועץ החיצוני. בכך תשתפר גם יכולת ניהול הסיכונים של המועצה, התאגידים שבשליטתה וגופי הסמך.

12. על המועצה האזורית לרכוש בהקדם פוליסה לכיסוי ביטוח אחריות מקצועית למחלקת מהנדס הרשות המקומית

והוועדה המקומית לתכנון ובניה (להלן : פוליסת הביטוח).

חשיבותה הייחודית של פוליסה זו היא בכך שהיא מכסה את החשיפה לתביעות כספיות של מהנדס הרשות ומחלקתו וחברי הוועדה לתכנון ובניה בעת מילוי תפקידם, כתוצאה מהיפר חובה מקצועית שהתרחשה לאחר המועד הרטרואקטיבי שמקורם במעשה רשלנות, מחדל, טעות או השמטה, בהתאם לתנאי הפוליסה וחריגיה.

13. במקרה של פגיעה במקלטי המועצה תחתיים ועיליים, ברחבי היישובים במועצה האזורית, כגון הצפתם כתוצאה

מנזקי טבע המכוסים בפוליסת הביטוח, יש להזמין שמאי מטעם חברת הביטוח בזמן סביר מגילוי האירוע וללוות אותו עם מהנדס המועצה, על מנת לפעול להגשת תביעה לשיקום המקלטים.

כאמור המקלטים מבוטחים כולם במסגרת ביטוחי הרכוש של המועצה ושוויים מגיע ליותר מ-40% משווי כלל

הרכוש המבוטח במועצה בפוליסת הביטוח הנוכחית (למעלה מ-40 מלש"ח). כך גם החלק היחסי בפרמיה

המשולמת בגינם, בפוליסת הביטוח.

הפעולות שננקטו בעקבות הגשת טיוטת דוח הביקורת

טיוטת דוח הביקורת הוגשה למזכיר המועצה וחולקה למנהלים האחראים והמוסמכים לקבל החלטות אופרטיביות
ב-27.1.2013.

ב-17.2.2013 כינסה מזכיר המועצה דיון בהשתתפות : גזבר המועצה, סגן ראש המועצה וראש מנהל פיתוח, סגן ראש המועצה וראש מנהל השירות לתושב, מנכ"ל החברה הכלכלית, מנכ"ל תאגיד קולחי גלבוע.
בדיון הסכימו המשתתפים על רשימת הליקויים שבטיטת הדוח וקיבלו גם את ההמלצות.
בדיון התקבלו ההחלטות הבאות :

1. הקמת צוות לתיקון הליקויים בראשותה של מזכיר המועצה וחברי הצוות הבאים : גזבר המועצה, היועץ המשפטי למועצה, סגן ראש המועצה וראש מנהל פיתוח, מנכ"ל החברה הכלכלית ומנכ"ל תאגיד המים קולחי גלבוע.

2. נקבעו מטרות הקמת הצוות לתיקון הליקויים :

א. קביעת נהלים בתחום הביטוח .

ב. יישום ההמלצות באמצעות הנהלים.

נקבעה ישיבה ראשונה לצוות לתיקון הליקויים ליום 7.4.2013. לישיבה הוזמן מבקר המועצה וכן מזכירת הגזבר האחראית על תחום הביטוח במועצה.

דוח ביקורת לשנת 2012

היבטים בבטיחות במוסדות חינוך

מבוא

במועצה האזורית הגלבווע, מערכת חינוך המספקת שירותים לכ- 10,000 ילדים ובני נוער (מתוך כ-30,000 תושבים) במסגרות הכוללות : פעוטונים, גני ילדים, בתי ספר יסודיים, חטיבות ביניים ותיכונים. אין צורך להכביר במילים על חשיבות נושא הבטיחות בכלל ובטיחותם של הילדים ובני הנוער השוהים במוסדות החינוך. לא מעט תאונות בהן נפגעים, מתרחשות בחצרות בית הספר ובמגרשי הספורט שבשטחן. כולי תקווה שלאחר והדוח יופנם, יחל תהליך מידי לתיקון הליקויים ויפה שעה אחת קודם.

פעולות הביקורת

מבקר המועצה בדק היבטים שונים בתחום הבטיחות במוסדות החינוך, ברחבי המועצה האזורית הגלבוה,

במהלך החודשים אוגוסט 2012 - ינואר 2013.

המבקר נפגש עם ראש מנהל חינוך תרבות וספורט, יו"ר ועדת הבטיחות ואחראי הבטיחות במועצה, מזכיר המועצה, ממונה בטיחות מוסדות חינוך ומנהל מחלקת האחזקה, מנהלי בתי ספר יסודיים, תיכוניים וגננות גני ילדים, ורכזי בטיחות בבתי הספר.

במהלך הבדיקה סייר מבקר המועצה בכ- 20 מוסדות חינוך.

ממצאי הביקורת

להלן הממצאים שנאספו לגבי מוסדות החינוך במועצה האזורית הגלבוע, בנוגע לליקויי בטיחות:

1. על פי הוראות חוזר מנכ"ל משרד החינוך (להלן: המשרד), לשם שמירה על השוהים במוסדות החינוך מפני פגיעה עקב ליקויי בטיחות, על הרשות המקומית או על הבעלים לפעול, להסיר ולמנוע מפגעי בטיחות ולעמוד על קיום הנחיות המשרד לגבי מבני מוסדות חינוך, חצרותיהם ומתקניהם לרבות ייזום בדיקות מקצועיות לגילוי מפגעים והקניית כללי בטיחות לעובדי חינוך ותחזוקה.
2. בעקבות מותו של נער בן 15, בחודש אוגוסט 2012 עת נתלה על הסל במגרש כדורסל, בבית ספר יסודי בתל-אביב, הוציאה מחלקת ביטחון במשרד החינוך מכתב רענון, עוד לפני פתיחת שנת הלימודים, למנהלי מחלקות החינוך במועצות המקומיות במדינה לגבי עמידה בתקן ישראלי 5515, במגרשי הספורט וכן חזרה על החיוב לבצע בדיקות על פי תקן זה.
3. למרות האמור לעיל טרם בוצעו הבדיקות המחייבות בכל מוסדות החינוך ברחבי המועצה האזורית.
4. טרם בוצע סקר המעריך את הסיכונים הבטיחותיים, על פי דרגתם בכל מוסדות החינוך במועצה האזורית.
5. בהמשך לסיורים בחלק מוסדות החינוך, התגלו ליקויי בטיחות במוסדות החינוך הבאים:
6. תיכון אורט אחווה הגלבוע.
7. תיכון עמל הרב תחומי עמק חרוד.
8. תיכון עמק יפה.
9. בי"ס יסודי יד לחמישה.
10. בי"ס יסודי נר הגלבוע.
11. בי"ס יסודי מוקייבלה.
12. בי"ס יסודי טייבה בעמק.

13. בי"ס יסודי נאעורה.
14. בי"ס יסודי צנדלה.
15. בי"ס יסודי טמרה בעמק.
16. גן ילדים – מושב אדירים.
17. גני ילדים * 2 – מרכז חבר.
18. גן ילדים – מושב ברק.
19. גני ילדים בצמוד לבי"ס היסודי – כפר מוקייבלה.
20. טרם מונה אחראי בטיחות במערכת חינוך, על פי מפתח של אחד לכל 300 כיתות.
21. טרם התקבלו אישורי בטיחות לכל גני הילדים ובי"ס במועצה האזורית.
22. טרם התקבלו אישורי כיבוי אש לכל גני הילדים ובי"ס במועצה האזורית.

המלצות הביקורת

1. המועצה האזורית צריכה לגבש נוהל מפורט לטיפול בנושא הבטיחות במוסדות החינוך ברחבי המועצה. מומלץ שמנהל חינוך יפעל, בשיתוף מנהלי מוסדות החינוך, לגיבוש מדיניות הכוללת את כל הרכיבים. על מנת שהנוהל יהי אפקטיבי יש להתייחס בכתיבתו להיבטים הבאים :
 - א. הגדרת סמכויות ואחריות בתחום המקצועי (בטיחות) , בתחום הכספי, בתחום הטכני ובתחום המנהלי.
 - ב. הגדרת נושאי אחזקה / שיפוץ מסוימים כנושאי בטיחות, זאת על מנת שיזכו בעדיפות.
 - ג. קביעת כתובת ברורה לכל פנייה, בנוגע למפגעי בטיחות. בנוסף יש להכין נוהל מסודר של טיפול בפניות ובתלונות בנושא ולהקפיד על תיעוד ומעקב אחר טיפול בתלונות.
 - ד. בקרה ומעקב על דיווחי טיפול ותיקון מפגעי בטיחות.
2. על מנת להגביר את המודעות לבטיחות בקרב מנהלי בתי הספר והגננות, מומלץ שההנחיות והנהלים של המועצה האזורית בנושאי הבטיחות, כמו גם נהלי הבטיחות על פי חוזר מנכ"ל המשרד וכן תוצאות בדיקות הבטיחות, יובאו גם לידיעתם באופן שוטף.
3. יש לגבש תוכנית מסודרת של בקרה על הבטיחות במוסדות חינוך, שתכלול גם דוח בטיחות כתוב.
4. יש להנחות את הממונה על הבטיחות לבצע הערכות סיכוני בטיחות וסקרים.
5. על הממונה לבטיחות לקבוע את הפעולות הנגזרות לסילוק סיכוני הבטיחות, תוך קביעת סדרי עדיפויות ומעקב אחר הביצוע.
6. נדרשת כתיבת נוהל אשר יגדיר, מעקב ותיקון ליקויים על פי דו"חות משרד החינוך, תוך קביעת סדרי קדימויות לטיפול. הנוהל יכלול גם את הדיווחים למשרד החינוך וראש מנהל חינוך, לוח זמנים לדיווחים כמו גם הדרישה לתיעוד וכו'.
7. נדרשת הנחייה לקיום מעקב ממוחשב, על תיקון המפגעים / הליקויים הבטיחותיים שנמצאו בדו"חות מבדקי / סקרי הבטיחות.
8. על ראש מנהל חינוך לגבש תוכנית ותקציב לטיפול בליקויי בטיחות בכלל וליקויי בטיחות אש בפרט, בבתי הספר ובגני הילדים ולוודא ביצוע בדיקות תקופתיות.
9. יש להכשיר את הממונה על הבטיחות במועצה האזורית, בקורס מקצועי; מנהל הבטיחות במוסדות חינוך ברשות חייב להיות בוגר קורס מנהלי בטיחות במערכות חינוך או קורס ממוני בטיחות בעבודה בנוסף, עליו לעבור השלמה למנהל בטיחות במערכות חינוך.
10. יש להסיר לאלתר מכל מוסדות החינוך במועצה את כל מפגעי בטיחות בדרגה 1 המוגדרים כמסכני חיים.

בעקבות טיוטת הממצאים שהוגשה למנהלים האחראים ב-10.2.2013, נפגש המבקר ב- 3.3.2013 עם ראש מנהל
חינוך.

ראש מנהל חינוך מסר שהעביר מתקציב מנהל חינוך, כחלק מהאיגום לטובת מחלקת אחזקה שהוקמה בשנת 2012,
את תקציב השיפוצים לקיץ במוסדות החינוך וכן את תקציב העסקת הממונה על תחום הבטיחות במוסדות חינוך.
מעבר לסעיפים אלו לדבריו אין לו מקורות נוספים בתקציבו לצורך הטיפול בליקויי הבטיחות במוסדות החינוך.

הפעולות שננקטו בעקבות הגשת טיוטת הביקורת

טיוטת דוח הביקורת הוגשה למזכיר המועצה ב- 11.3.2013.

מזכיר המועצה החליטה להקים צוות לתיקון הליקויים בראשותה ובהשתתפות : ראש מנהל חינוך, יו"ר ועדת
הבטיחות והאחראי על הבטיחות במועצה האזורית ומנהל מחלקת האחזקה.
הדיון הראשון, לצוות תיקון הליקויים נקבע ל-7.4.2013 ומבקר המועצה הוזמן להשתתף בדיון זה.

דוח ביקורת לשנת 2012

בטיחות במגרשי ספורט גני שעשועים ומשחקים

מבוא

המועצה האזורית הגלבוע שוקדת על קידום פעילות ספורט בכלל ומשחקי הכדור בפרט, בקרב התושבים, החל מילדים וכלה בבוגרים.

עידוד התחום במשך שנים רבות השיא פירות וקבוצות משחקי הכדור בתחומי הכדורסל והכדורגל, מגיעות להישגים גבוהים במדינת ישראל.

מגרשי ספורט, גני שעשועים ומשחקים פזורים בכל 32 יישובי המועצה האזורית הגלבוע.

המתקנים פתוחים לשימוש כל התושבים, באופן חופשי, בכל שעות היממה.

במסגרת תוכנית הביקורת השנתית החליט המבקר לבדוק את סוגיית הבטיחות במוסדות החינוך בדגש על מתקני הספורט ועם התקדמות הבדיקה ותוצאותיה החליט המבקר, להרחיב את הבדיקה לכלל מגרשי הספורט בכל יישובי המועצה.

בעקבות מקרים טרגיים בהם נהרגו נערים במתקני כדורגל וכדורסל במגרשי ספורט, בעכו בתל אביב במהלך שימוש במתקנים, ניתן דגש בבדיקה, למתקני כדורסל וכדורגל במגרשי ספורט ציבוריים, הפרוסים בכל רחבי היישובים במועצה האזורית הגלבוע.

פעולות הביקורת

מבקר המועצה בדק את תחום הבטיחות במגרשי הספורט ב - 32 יישובי המועצה.

בנוסף נבדקו מגרשי שעשועים ומשחקים שאינם מתוחזקים על ידי המועצה.

הבדיקות נערכו במהלך החודשים ספטמבר 2012-מרץ 2013.

המבקר נפגש עם סגן ראש המועצה והאחראי על השרות לתושב, מזכיר המועצה, היועץ המשפטי של המועצה, יו"ר

ועדת הבטיחות, ראש מנהל חינוך, תרבות וספורט ומנהל האחזקה במועצה.

להלן הממצאים שנאספו לגבי מגרשי ספורט ברחבי היישובים במועצה האזורית הגלבוע, בנוגע לליקויי בטיחות :

1. על פי חוק הבטיחות במקומות ציבוריים, התשכ"ג – 1962 סעיף 3. תנאי מכללא ברישיונות.
2. ועל פי תקנות הבטיחות במקומות ציבוריים (אספות), תשמ"ט – 1989 , חלק ב סעיף 4. חובת החזקה מחייבת כי במגרש ספורט ואולם ספורט יוחזקו במצב תקין וראוי לשימוש המיתקנים, הסידורים והדברים האחרים שהותקנו בהם לפי תוספת זו ולפי ההיתר שניתן עליהם, להקמתם או לשימושם, לפי תקנות הבניה, לרבות התוספת השנייה שבהן, ולפי כל דין אחר.
3. המבקר ערך סיורים בכל היישובים, במועצה האזורית הגלבוע במהלכן התגלו ליקויי בטיחות במגרשי ספורט ציבוריים, ביישובים הבאים :
4. גן נר (בשני מגרשים : מרכז היישוב ובמגרש ליד אולם הספורט).
5. מגן שאול.
6. צנדלה (מגרש הכדורגל).
7. ניר יפה.
8. מלאה .
9. גדיש.
10. דבורה.
11. ברק.
12. רם און.
13. אביטל.
14. פרזון.
15. מיטב.
16. קיבוץ יזרעאל.
17. כפר יחזקאל.
18. גדעונה.
19. קיבוץ גבע. (אולם הכדורסל ומגרשי הכדורגל)
20. טמרה בעמק.
21. נאעורה (אולם הכדורסל, בסמוך לבי"ס היסודי).

22. טייבה בעמק.

23. מולדת.

24. רמת צבי.

25. קיבוץ עין חרוד מאוחד.

26. קיבוץ עין חרוד איחוד.

27. קיבוץ תל-יוסף.

28. קיבוץ בית השיטה.

29. קיבוץ חפציבה.

30. קיבוץ בית אלפא.

31. על פי הנחיית מכון התקנים הישראלי, ת"י (תקן ישראלי) 1498 – פיקוח תחזוקה ותפעול מתקני משחקים, על הרשות/הבעלות, מוטלת האחריות לבדוק את מתקני המשחקים המוצבים בשטח הן מבחינה בטיחותית ותחזוקתית.

32. בהתאם להנחיות משרד החינוך וחוזר מנכ"ל, יש לבדוק פעם בחודש בדיקה ויזואלית את מתקני המשחקים המוצבים בעיקר בחצרות גני הילדים ובבתי הספר. בנוסף יש לבצע פעם בשנה בדיקה בטיחותית של מתקני המשחקים ע"י מעבדה מאושרת – גוף מוסמך ומקצועי לביצוע הבדיקות.

33. במסגרת סיורים ברחבי המועצה האזורית נתגלו ליקויים בטיחותיים, בגני שעשועים ומשחקים הבאים :

34. קיבוץ עין חרוד מאוחד : כל גני השעשועים והמשחקים הפזורים בכמה אתרים בקיבוץ

(להם אין אישור מכון התקנים) .

34. כפר צנדלה : מתקני משחקים בתוך בית הספר היסודי (המתקן לא נבדק בשנים האחרונות ואין אישור בטיחות) .

35. כפר טייבה בעמק : בסמוך לבית הספר יש מתקן משחקים נטוש שניכר כי לא נבדק, אך פתוח לכניסה ושימוש .

בעקבות הסיוורים הוציא המבקר החל מחודש אוגוסט 2012, מכתבים למנהלים האחראים במועצה המתריעים על הליקויים הבטיחותיים שהתגלו במגרשי הספורט.

הפעולות שננקטו

1. בעקבות פעולות הביקורת כינסה מזכיר המועצה ב - 18.11.12 דיון בהשתתפות יו"ר ועדת הבטיחות והאחראי על הבטיחות במועצה ומנהל האחזקה במועצה. מבקר המועצה גם הוזמן ונכח בישיבה. המבקר עדכן את המשתתפים בממצאים העדכניים ובישיבה הוחלט על תעדוף הטיפול בליקויי הבטיחות במגרשי הספורט ביישובים, על פי הסיכון, וכן הוחלט על שליחת מכתבים לוועדים המקומיים של היישובים בהם מגרשי הספורט עם הליקויים הבטיחותיים.
2. בעניין בירור חלוקת האחריות על תיקון הליקויים הבטיחותיים, בין המועצה האזורית ליישובים, פנה המבקר ליועץ המשפטי למועצה האזורית, לברר את חוות דעתו בנושא.
3. נקבע דיון ב- 10.1.13 במשרדו של היועץ המשפטי למועצה, בהשתתפותו של סגן ראש המועצה וראש מנהל שירות לתושב.
4. להלן סיכומה של הישיבה :
- א. המועצה האזורית הגלבוה לוקחת אחריות מלאה לתיקון הליקויים הבטיחותיים במגרשי הספורט הפזורים, בכל היישובים שברחבי המועצה.
- ב. מגרשי ספורט שיש בהם ליקויים המסכנים חיי אדם, ייסגרו והליקוי יוסר לאלתר.
- ג. בתיאום עם היישובים ייקבעו בחלק מהמקומות שימושים אחרים למגרשי הספורט, מתוך העיקרון, שלקחת אחריות מקנה סמכות למועצה האזורית, לקביעת השימושים.

ד. גני שעשועים ומשחקים שבהם ליקויי בטיחות ואינם מתוחזקים על ידי החברה המתחזקת, את כלל גני השעשועים והמשחקים בשוטף, ייסגרו לאלתר (דוגמת קיבוץ עין חרוד מאוחד) .
יש להוציא להם מכתב על סגירת המתקנים.

המלצות הביקורת

1. יש להקים באופן מיידי צוות לתיקון הליקויים, שהועלו בדוח הביקורת, בראשותה של מזכיר המועצה.
2. על המועצה האזורית, לערוך סקר בטיחות והערכת סיכונים באופן מיידי בכל מתקני הספורט הציבוריים, ברחבי המועצה ולהסיר לאלתר מתקני סל וקט רגל בהם קיימים ליקויים בטיחותיים מדרגה 1, שהם ליקויי בטיחות מסכני חיים. יש לסגור לשימוש את אותם מגרשים.
3. על המועצה האזורית לגבש עם הוועדים המקומיים ביישובי המועצה, תוכנית עבודה לתיקון כל הליקויים הבטיחותיים, בכל מגרשי הספורט הציבוריים במועצה האזורית הגלבוע.
4. יש לקבוע בתוכנית עבודה נהלים לתחזוקה שוטפת ומונעת לכל מגרשי הספורט ביישובי המועצה האזורית.
5. יש לקבוע כתובת ברורה לפניות ותלונות תושבים בנוגע לליקויי בטיחות במגרשי ספורט ברחבי היישובים במועצה האזורית.
6. יש לנהל מעקב ממוחשב ומסודר על הליקויים הבטיחותיים וסטאטוס הטיפול בהם. בכך תינתן להנהלת המועצה אפשרות לבקרה בזמן אמת, על מצבם הבטיחותי של כל מתקני הספורט הציבוריים, ברחבי היישובים במועצה האזורית הגלבוע.
7. יש לסגור לאלתר את כל גני השעשועים והמשחקים, ברחבי היישובים במועצה האזורית שאינם בעלי תקן מכון התקנים ואינם מתוחזקים על ידי החברה המספקת שירותי תחזוקה לגני שעשועים ומשחקים, עד להסמכתם על פי תקן הבטיחות המחייב.